



**XIV SIMPOSIO SOBRE LEGISLACION
TRIBUTARIA ARGENTINA
1 AL 3 DE AGOSTO DE 2012**

**COMISION N° 2
“Aspectos controvertidos para una reforma
tributaria”**

XIV SIMPOSIO

INFORME DE RELATORIA

Un proyecto de reforma tributaria:

“De Jean Baptiste Colbert al
síndrome de Casandra”



XIV SIMPOSIO

Seriedad no quiere decir solemnidad. Comencemos entonces con humor

- ***“El impuesto sobre la renta ha generado mayor número de mentirosos en el pueblo americano que el golf.”*** Will Rogers. Humorista Estadounidense (1879-1935)



XIV SIMPOSIO

- *“Reforma fiscal es cuando prometen reducir los impuestos sobre cosas que se gravan desde hace tiempo y para ello crean nuevos sobre cosas que aún no están gravadas”*. **Edgar Faure (Político Francés, 1908-1988)**
- *“El pensamiento está libre de impuestos”*. **Martín Lutero (10/11/1483-18/2/1546)**



XIV SIMPOSIO

- **"En este mundo no hay nada cierto, excepto la muerte y los impuestos."** Benjamín Franklin.
Filósofo, político y científico (1706-1790)
- **"Evitar los impuestos es el único esfuerzo intelectual que tiene recompensa."** John Maynard Keynes (1883-1946)



XIV SIMPOSIO

"Lo más difícil de comprender en el mundo es el impuesto sobre la renta."

Albert Einstein (1879-1955)



XIV SIMPOSIO

"El arte para recaudar impuestos consiste en desplumar el ganso de forma que se obtenga la mayor cantidad de plumas con la menor cantidad de graznidos."

Jean-Baptiste Colbert (Reims 29/8/1619–París, 6/9/1683), Ministro de Hacienda de Luis XIV



XIV SIMPOSIO

El síndrome de Casandra

- En la mitología griega Casandra (en griego antiguo *Κασσάνδρα*: "la que enreda a los hombres") era hija de Hécuba y Príamo, reyes de Troya. Fue sacerdotisa de Apolo, con quien pactó, a cambio de un encuentro carnal, la concesión del don de la profecía. Sin embargo, cuando accedió a los arcanos de la adivinación, rechazó el amor del dios; éste, viéndose traicionado, la maldijo: seguiría teniendo su don, pero nadie creería jamás en sus pronósticos. Tiempo después, ante su anuncio repetido de la inminente caída de Troya, ningún ciudadano dio crédito a sus vaticinios.



XIV SIMPOSIO

Aspectos controvertidos para una reforma tributaria

- “Bases y lineamientos generales para una futura reforma tributaria”. EDICON. Fondo Editorial del Consejo. Buenos Aires 2011
- Plan Antievasión III



XIV SIMPOSIO

Aspectos controvertidos para una reforma tributaria

- Analizar y profundizar en las cuestiones más relevantes que contiene el proyecto, frente a las propuestas que han surgido como de importancia en las “Bases” elaboradas por el Consejo Profesional



XIV SIMPOSIO

- Trascendencia que han tenido los “planes” o “paquetes” en la experiencia más reciente:
 - ✓ Ley 25.345 (Prevención de la evasión fiscal –BO 17/11/2000-)
 - ✓ Ley 26.044 (“Plan Antievasión II” –BO 6/7/2005-)
 - ✓ Ley 26.063 (“Plan Antievasión II” –BO 9/12/2005-)



XIV SIMPOSIO

- *“El Sistema Tributario es un instrumento de política que excede a la simple obtención de recursos para el financiamiento del Estado. Por medio del mencionado sistema es posible contribuir al logro de los objetivos perseguidos. Así no debería definirse un sistema tributario sin considerar la realidad política y sus objetivos” (de las “Bases”, página 12)*



XIV SIMPOSIO

Pautas metodológicas

- La investigación debe comenzar a partir de la detección de dificultades en situaciones prácticas o teóricas.
- Ninguna investigación comienza si no se detecta alguna dificultad en una situación práctica o teórica.



XIV SIMPOSIO

Pautas metodológicas

- Es la dificultad o problema la guía para la búsqueda de algún orden entre los hechos, en términos del cual las dificultades puedan solucionarse
- Larry Laudan (Austin, Texas, 1941) ha puesto especial énfasis en la importancia de los problemas y sostiene que el objetivo de la ciencia consiste en obtener teorías con una elevada efectividad en la resolución de los problemas.



XIV SIMPOSIO

Pautas metodológicas

- Sostiene además Laudan que la ciencia progresa sólo si las teorías sucesivas resuelven más problemas que sus predecesoras.
- La investigación, en ocasiones puede plantearse no sólo el conocimiento sino también la transformación de la realidad y a veces esa transformación suele presentarse como una alternativa a un nuevo conocimiento



XIV SIMPOSIO

Etapas

1. Relevamiento de datos, hechos, estructuras y pautas de comparabilidad
2. Formulación y proyección de las dificultades o problemas
3. Estas dos primeras etapas podrían identificarse con lo que se denomina contexto de descubrimiento



XIV SIMPOSIO

Etapas

4. Formulación de hipótesis resolutorias de los problemas, enunciación de pautas proyectivas. Elaboración de conclusiones
5. Esta etapa sería asimilable o lo que se denomina contexto de validación.



XIV SIMPOSIO

- Comparación entre la metodología empleada para la elaboración de las bases para una reforma tributaria; vs.; el ordenamiento de ciertos temas y su conexión a través del proyecto. Cumplimiento de pautas objetivas y equiparables



XIV SIMPOSIO

Panelistas (orden de exposición)

- Dr. Andrés Edelstein
- Dr. Luis Omar Fernández
- Dr. Gustavo H. Paturllanne
- Dr. Horacio Ziccardi



XIV SIMPOSIO

Trabajos presentados (orden de exposición)

- *“La proyectada reforma en el plan antievasión III que otorga personalidad fiscal en el impuesto a las ganancias a la totalidad de los fideicomisos del país”*. Por el **Dr. Darío Rajmilovich**
- *“Responsabilidad solidaria en la materia tributaria. Alcances de la reforma tributaria”*. **Por los Dres. Marcelo Greco y Analía P. Magno**



XIV SIMPOSIO

Espectro temático

- El proyecto avanza sobre una variedad de normas sustantivas y procesales: (i) Impuesto a las Ganancias; (ii) Impuesto a la Ganancia Mínima Presunta; (iii) Impuesto sobre los Bienes Personales; (iv) Valor Agregado; (v) Impuestos Internos; (vi) Gravamen a los premios en juegos de sorteo; (vii) Ley de comercialización de animales vivos (caballos de polo). (viii) Ley de Procedimiento Fiscal; (ix) Diversas reformas en materia de tributos de la seguridad social; (x) Código Aduanero



XIV

Temario en tratamiento y discusión

IMPUESTO A LAS GANANCIAS

- Modificación en el objeto, respecto del tratamiento de los beneficios por la enajenación de acciones, títulos, bonos y demás valores y bienes muebles amortizables, cualquiera fuere el sujeto que los obtenga
- Modificación en el criterio de imputación respecto de ajustes (art. 18)
- Modificación en el tratamiento de los quebrantos impositivos
- Modificaciones en las asignaciones de ganancias provenientes de la sociedad conyugal



XIV SIMPOSIO

Temario en tratamiento y discusión

IMPUESTO A LAS GANANCIAS

- Operaciones Internacionales
- ✓ Precios de transferencia
- ✓ Imputación al año fiscal de ganancias y gastos
- ✓ Beneficiarios del exterior
- ✓ Pautas de caracterización de los países de baja o nula tributación
- Modificación en el tratamiento de los fideicomisos



XIV SIMPOSIO

Temario en tratamiento y discusión

LEY DE PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO

- Domicilio fiscal
- Domicilio fiscal electrónico y expediente electrónico
- Acuerdos anticipados de precios respecto de precios de transferencia (APAS)
- Responsabilidad tributaria. Modificación del artículo 8. Solidaridad
- Nuevas presunciones del artículo 18



XIV SIMPOSIO

Temario en tratamiento y discusión

LEY DE PROCEDIMIENTO TRIBUTARIO

- Facultades especiales respecto de sistemas de identificación
- Del instituto de la prescripción
- De la competencia del Tribunal Fiscal de la Nación



XIV SIMPOSIO

Temario en tratamiento y discusión

TRIBUTOS DE LA SEGURIDAD SOCIAL

- Locatarios o prestatarios de obras y servicios
- Facultades especiales de fiscalización
- Creación de la figura del fedatario laboral
- Modificaciones en el régimen sancionatorio
- Del instituto de la prescripción

